

УДК 332.24

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА СУБЪЕКТОВ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

А.А. Титков, соискатель

Орловский государственный аграрный университет имени Н.В. Парахина

E-mail: titkow91@mail.ru

Аннотация. Представлены результаты исследования субъектов землепользования в части объемов производимой продукции в секторе «растениеводство» на территории региона и составе земельной собственности, приходящейся на конкретного правообладателя. Изучены статистические данные в сфере аграрного производства за последние отчетные периоды, определена динамика объемов производства сельскохозяйственной продукции. Разработаны мероприятия по повышению эффективности использования земельных ресурсов в сфере аграрного производства с учетом полученных данных статистической отчетности.

Ключевые слова: земельный фонд, земельные ресурсы, субъекты землепользования, формы хозяйствования.

IMPROVEMENT OF LAND RESOURCES MANAGEMENT ON THE BASIS OF ANALYSIS OF LAND USE SUBJECTS

A.A. Titkov, applicant, Orel State Agrarian University named after N.V. Parakhin

Annotation. The results of a study of land use entities in terms of the volume of production in the crop sector in the region and the composition of land ownership per specific copyright holder are presented. Statistical data in the field of agricultural production for the last reporting periods are studied, the dynamics of agricultural production volumes is determined. Measures have been developed to increase the efficiency of land use in the field of agricultural production, taking into account the obtained statistical reporting data.

Key words: land fund, land resources, land use entities, forms of managing.

Специфика работы с землей, как с основным инструментом сельскохозяйственного производства, отражает необходимость изучения структуры субъектов пользования при определении перспективных вариантов совершенствования действующей системы управления земельным фондом. Культура земледелия в аграрной сфере на прямую связана с формой хозяйствования на селе, анализ которых показывает, что ни одно из существующих направлений не имеет значительных преимуществ перед другими и эффективность той или иной формы имеет тесную взаимосвязь с внешней средой, оказывающей значительное воздействие на сельское хозяйство. В частности, попытки искусственного создания и развития тех или иных хозяйств на селе, как правило, не имеют значительного успеха.

Учитывая текущее напряженное состояние сотрудничества со странами Европейского Союза и США и необходимости создания условий обеспечения продовольственной безопасности, как в стране, так и на уровне региона требуется проведение исследования существующих форм хозяйствования, в рамках определения доминирующих направлений, способствующих организации производства валового объема сельскохозяйственной продукции [5]. Анализ практического зарубежного опыта позволяет сделать вывод о достижении продовольственной безопасности в условиях обеспечения населения на 75-80% продукцией национального производства, формирование которой происходит общими усилиями отдельных регионов. Располагая значительными земельными ресурсами, Орловская область характеризуется аграрной направленностью, внося серьезный вклад в обеспечении продовольственной безопасности, как самого региона, так и страны в целом. Представленные условия и выход страны на траекторию стабильного экономического роста определяют необходимость интеграции усилий всех субъектов землепользования в аграрном производстве.

Рассматривая эффективность существующих форм хозяйствования на селе, остановимся более подробно на характерных чертах самих форм. Так, на сегодняшний момент выделяют три основополагающих направления хозяйствования на селе, рисунок 1:



Рисунок 1 - Формы хозяйствования на селе

Положения земельного законодательства подразумевает деление земельного фонда по формам собственности, отражая специфику функционирования форм хозяйствования на селе. Так, весь земельный фонд региона разделен на частную собственность граждан, их объединений и юридических лиц, на государственную и муниципальную собственность [2 - 4]. Учитывая статистические данные, сделаем вывод о том, что итогом проводимой земельной реформы выступает распределение земельной собственности в следующем пропорциональном соотношении:

- 60,7% (1496,6 тыс. га) земель всех категорий перешли в частную собственность граждан и юридических лиц;

- в том числе граждан – 48,0% (1182,5 тыс. га);

- 12,7% (314,1 тыс. га) – юридических лиц[8].

Учитывая представленное распределение собственников земельных ресурсов в целом по региону, проанализируем состояние категории «земли сельскохозяйственного назначения» в части распределения правообладателей и иных субъектов права, закрепленных за землями данной категории. По состоянию на 01.01.2020 г. общий совокупный земельный фонд Орловской области составляет 2465,2 тыс. га. В том числе: 2035,8 тыс. га или 82,6% занимают земли сельскохозяйственного назначения, 197,9 тыс. га - земли городов, поселков и сельских населенных пунктов, 23,3 тыс. га - земли промышленности, транспорта и иного назначения, 35,5 тыс. га – особо охраняемых территорий, 169,8 тыс. га - составляют земли лесного фонда, 1,4 тыс. га - земли запаса и 1,5 тыс. га – земли водного фонда. Учитывая преобладание земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения на территории региона, а также сельскохозяйственную направленность работы, подтверждаемую высокой долей сельского хозяйства в структуре валового регионального продукта (19,9% по данным последнего отчетного периода), проанализируем структуру землепользователей региона [6].

Из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 2035,8 тыс. га, наибольшее количества земель находятся в собственности граждан – 1122,1 тыс. га и муниципальной собственности – 602,3 тыс. га. В собственности юридических лиц находится 311,4 тыс. га. Структура земельных собственников региона по данным последнего отчетного периода представлена на рисунке 2:

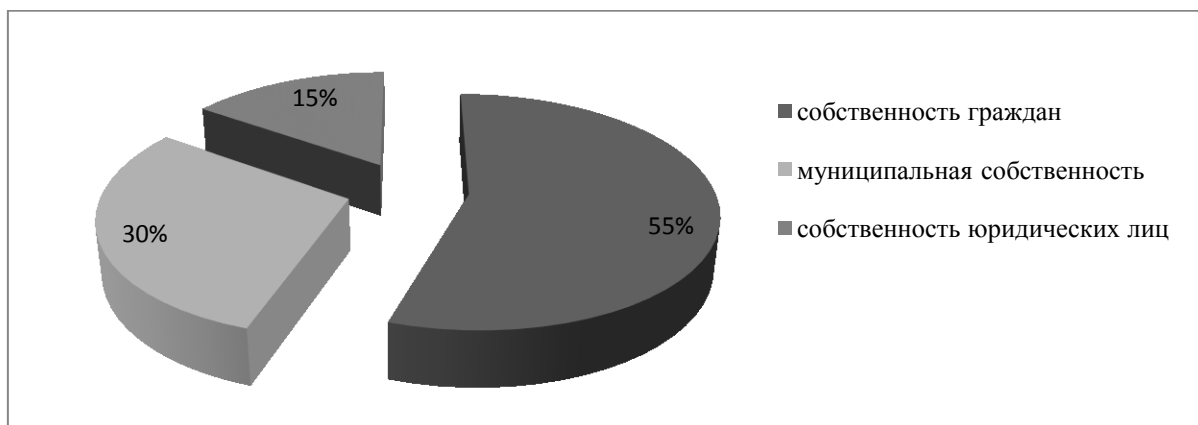


Рисунок 2 – Структура земельных собственников региона по состоянию на 01.01.2020 г. [6]

Учитывая представленное распределение земельных ресурсов между субъектами землепользования, рассмотрим показатели экономической деятельности сельскохозяйственных производителей всех категорий в условиях использования данных статистической отчетности по региону.

Так, на основании данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области по итогам 2019 года хозяйства всех категорий обеспечили валовой сбор продукции сельского хозяйства в следующих параметрах:

- зерно в весе после доработки превысило показатель 2018 г. на 479,1 тыс. тонн;
- свекла сахарная превысила показатели 2018 г. на 407,7 тыс. тонн;
- производство овощей увеличилось на 7,9 тыс. тонн.

Сбор картофеля показывает отрицательную динамику, в частности данной продукции собрали на 26,4 тыс. тонн меньше, чем в 2018 году [7].

Интегрируя данные производства зерна и зернобобовых культур, сделаем вывод об увеличении продуктивности зернового поля с 36,7 ц/га в 2018 г. до 41,3 ц/га в 2019 г. Урожайность зерновых и зернобобовых культур варьировала от 59,8 центнера с гектара в Шаблыкинском районе до 31,6 ц с 1 га – в Должанском. В 2019 г. свеклы сахарной накопано на 19,9% больше, чем в 2018 г. за счет увеличения продуктивности свекловичного поля на 14,5%. Урожайность корнеплодов свыше 600 ц с 1 га получили хозяйства Должанского, Орловского, Хотынецкого и Краснозоренского районов. По итогам проведенного анализа следует сделать заключение о росте объемов производства продукции всех категорий в отрасли сельского хозяйства в 2019 г. Представленные данные свидетельствуют о развитии сферы сельского хозяйства, что является необходимым элементом в виду сложившееся ситуации, связанной с политикой импортозамещения в нашей стране. В связи с чем, основными задачи в области управления земельными ресурсами должно стать поддержание данной тенденции и повсеместное увеличение производимой продукции в сфере АПК[8].

Основополагающим критерием эффективности использования земельных ресурсов является объем сельскохозяйственной продукции, выраженный через единицу площади сельскохозяйственных угодий.

Структура производства продукции растениеводства по всем категориям хозяйств представлены на рисунке 3:



Рисунок 3 - Структура производства основных продуктов растениеводства по категориям хозяйств в 2019 году (предварительные данные; в процентах от хозяйств всех категорий) [7]

На основании данных представленного рисунка, сделаем заключение о распределении видов продукции за отдельными категориями производителей, что отражает необходимость существования и поддержания всех имеющихся субъектов землепользования. Учитывая представленное распределение земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения по формам собственности и данные о производстве продукции в секторе «растениеводство», произведем анализ использования земельных ресурсов сельскохозяйственными производителями. Также стоит отметить, что статистические данные свидетельствуют о повышении роли растениеводства в сельском хозяйстве, в виду чего значение эффективности управления земельными ресурсами в данной отрасли народного хозяйства также возрастает и отражается на фактических полученных данных по итогам отчетных периодов.

Общая площадь земель, используемых предприятиями, организациями и учреждениями составляет 1510,6 тыс. га, в т.ч.: 1307,4 тыс. га (86,5%) используются хозяйственными товариществами и обществами, 135,4 тыс. га (9,0%) – производственными кооперативами, 6,1 тыс. га (0,4%) земель используется

государственными и муниципальными унитарными предприятиями, 27,2 тыс. га (1,8%) - НИИ и учебными заведениями, 18,5 тыс. га (1,2%) - ПСХ и 16,0 тыс. га (1,1%) - прочими предприятиями и организациями.

Из общей площади земель в 1510,6 тыс.га – 956,1 тыс. га (63,3%) находятся в долевой собственности, из них 820,1 тыс. га (54,3%)– земельные доли граждан, которые были переданы организациям и предприятиям на праве аренды и пользования, 122,0 тыс. га (8,1%) – доли в праве юридических лиц, 14,0 тыс. га (0,9%) – доли в праве государства и муниципальных образований. 163,0 тыс. га (10,8%) земель составляют не востребуемые земельные доли. 178,7 тыс. га (11,8%) находится в собственности юридических лиц, в т.ч. 2,4 тыс. га в ПСХ, 8,3 тыс. га – в прочих предприятиях, 7,4 тыс. га – в производственных кооперативах и 160,6 тыс. га - в хозяйствующих товариществах и обществах.

Из общей площади земель - 1407,0 тыс. га (93,1%) занимают сельскохозяйственные угодья, из них 1154,7 тыс. га (76,4%) - пашня, 43,0 тыс. га (2,8%)– залежь, 9,7 тыс. га (0,6%) – многолетние насаждения, 41,5 тыс. га (2,8 %) – сенокосы и 158,1 тыс. га (10,5%) – пастбища.

Общая площадь земель граждан, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции составила 600,1 тыс. га, в т.ч. находится в собственности граждан 282,5 тыс. га (47,1%), 6,8 (1,1%) тыс. га в собственности юридических лиц, 233,7 тыс. га (38,9%) в государственной и муниципальной собственности, 77,1 тыс. га (12,9%) является собственностью иных граждан.

Из общей площади земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности передано для использования на праве пожизненно наследуемого владения – 7,1 тыс. га (1,2%), пользования – 173,0 (28,8%) и аренды – 53,4 тыс. га (8,9%).

Наибольшие площади земель в этой категории пользователей используются гражданами для сенокосения и выпаса скота – 149,4 тыс. га (24,9%), крестьянскими хозяйствами – 214,4 тыс. га (35,7%), под ЛПХ и служебными наделами – 85,3 тыс. га (14,2%), собственниками земельных участков и долей – 121,4 тыс. га (20,2%)

Садоводческие и огороднические общества, ИЖС, индивидуальные предприниматели, не образовавшие крестьянское (фермерское) хозяйство используют земельные участки на площади 29,6 тыс. га, что составляет 5% земель этой категории пользователей.

За отчетный период площадь земель, используемых гражданами под КФХ увеличилась на 2,2 тыс. га, под ЛПХ – на 0,2 тыс.га. Площадь собственников земельных долей уменьшилась за отчетный год на 1,2 тыс. га. Площадь индивидуальных предпринимателей, не образовавших КФХ увеличилась на 0,1 тыс. га. Общие площади садоводов и огородников, ИЖС, сенокосения и выпаса скота - остались без изменения.

Из общей площади земель в 600,1 тыс.га – 592,1 тыс. га (98,7%) занимают сельскохозяйственные угодья, из них: 399,9 тыс. га (66,6%) - пашня, 11,1 тыс. га (1,9%)– залежь, 14,6 тыс. га (2,4%) – многолетние насаждения, 10,4 тыс. га (1,7%) - сенокосы и 156,1 тыс. га (26,1%) – пастбища. Прочие угодья составляют всего лишь 1,3% от всех земель [6].

Как видно из представленных данных, основополагающую роль в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции региона играют сельскохозяйственные организации, на долю которых приходится более 50% объема производства, а также более 70% земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения. В выявленных условиях определим основополагающие элементы динамики объемов производства сельскохозяйственной продукции. Так, по данным инвестиционного портала Орловской области. объем производства продукции сельского хозяйства всеми категориями хозяйств Орловской области за 2019 год в фактически действовавших ценах составил 93,2 млрд рублей, в том числе 74,6 % произведено продукции растениеводства, 25,4 % – животноводства. Сельскохозяйственными организациями произведено 76,6 % от всего объема. Растет доля продукции, производимой крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, по итогам 2019 года она составила 12,6 % (11,1 % в 2018 году). Орловская область по объему производства продукции сельского хозяйства находится на 7 месте в ЦФО [9].

Наметившаяся положительная тенденция в области производства сельскохозяйственной продукции сопоставима с общероссийской, отождествляя единство управленческих действий и решений. Проанализированные данные статистической отчетности определяют совокупную работу всех субъектов земельной собственности, однако определенная доля продукции сельского хозяйства, приходящаяся на сельскохозяйственные организации, отражает факт первостепенности по характеру использования земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения в регионе. Рост эффективности использования земельных ресурсов, сопровождаемый повышением объемов производства сельскохозяйственной продукции, характеризует с положительной точки зрения действующую систему управления земельными ресурсами сельскохозяйственного назначения. Однако изученные данные позволяют определить мероприятия, направленные на более качественный характер использования земель рассматриваемой категории, в частности, данные мероприятия в наибольшей степени затрагивают основную группу производителей сельскохозяйственной продукции в регионе – сельскохозяйственные организации. В частности, необходимо добиваться 100% использования земель, находящихся в распоряжении сельхозтоваропроизводителей, а в случае невозможности обработки имеющихся ресурсов целесообразно передавать не востребуемые земли в аренду или ренту, с целью получения ранее определенного потенциального валового объема выручки. Помимо этого, необходимо принимать участие в реализации федеральных и региональных программ в сфере АПК,

снижая расходы ведение своей деятельности и расширяя спектр продукции, выпускаемой организациями.

Представленная работа отражает характер использования земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения в регионе, в рамках анализа действующих форм хозяйствования, характерных для аграрного сектора производства. Выявленная динамика в области объемов продукции сельского хозяйства и распределение объемов производства по категориям, отражает преимущественное положение сельскохозяйственных организаций, являющихся основополагающим сельскохозяйственным производителем в регионе. Представленные меры повышения эффективности использования земельных ресурсов, в первую очередь, направлены на полное и комплексное использование имеющихся земельных ресурсов в условиях сокращения доли не востребуемых земель и дополнительного роста производимой продукции.

Литература

1. Земельный кодекс Российской Федерации (от 25.10.2001 г. №136-ФЗ) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал ГАРАНТ. – <http://base.garant.ru/12124624/> (Дата обращения 23.03.2020 г.)
2. Титков А.А. Оптимизация затрат в системе управления землями сельскохозяйственного назначения: мониторинг и перспективы // Аграрное и земельное право. 2018. № 4 (160). С. 74-79
3. Злобин Е.Ф., Полухина М.Г. Эффективность местного самоуправления как элемент социально-экономического развития сельских территорий // АПК: экономика, управление. 2017. № 5. С. 79-86.
4. Полухина М.Г. Развитие местного самоуправления как элемента социально-экономического развития сельских территорий // Вестник аграрной науки. 2017. №5 (68). С. 139-145.
5. Семенов А.С. Факторы развития потребительской кооперации в сельском хозяйстве // Вестник Ульяновской ГСХА. 2014. №3 (27).
6. Титков А.А., Делов И.С. Совершенствование организационно-правового инструментария воспроизводства земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения // Вестник ОрелГАУ. 2019. №5 (80).
7. Региональный доклад о состоянии и использовании земель в Орловской области. URL: <https://pandia.ru/text/78/315/38421-5.php>
8. Инвестиционный портал Орловской области. URL: http://invest-orel.ru/articles-obl/itogi_agro2013
9. Полухин А.А., Титков А.А. Управление земельными ресурсами сельскохозяйственного назначения: генезис понятия и основополагающие функции // Вестник аграрной науки. 2019. № 3 (78). С. 122-129.
10. Полухин А.А. Повышать эффективность использования минеральных и органических удобрений в растениеводстве // АПК: Экономика, управление. 2016. № 9. С. 82-85.