

УДК 614.842.658

А. Н. Денисов

кандидат технических наук, доцент, доцент кафедры
пожарной тактики и службы Академии ГПС МЧС России

М. В. Шевцов

адъюнкт Академии ГПС МЧС России

A. Denisov, M. Shevtsov

АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ СИЛАМИ И СРЕДСТВАМИ НА ПОЖАРЕ

Приведены принципы построения структуры управления пожарными подразделениями. Представлена графическая интерпретация модели управления пожарными подразделениями, демонстрирующая отношение между имеющимися в распоряжении руководителя тушения пожара силами и средствами и способом оперативно-тактических действий при тушении пожара.

Ключевые слова: модели управления пожарными подразделениями, руководитель тушения пожара, способы ведения оперативно-тактических действий.

ANALYSIS OF THE CURRENT GOVERNANCE STRUCTURE WITH THE RESOURCES OF THE FIRE

We present principles of the management structure of the fire brigade. We present a graphical interpretation of the model fire management units, demonstrating the relationship between the disposal of the head of the fire fighting forces and means and method of tactical actions in extinguishing a fire.

Keywords: management model of the fire brigade, the head of fire extinguishing, extinguishing fire, methods of conducting tactical action

Структуры управления во многих современных системах управления группой людей были построены в соответствии с принципами управления, сформулированными еще в начале XX в. Наиболее полную формулировку этих принципов дал немецкий социолог Макс Вебер [1]:

- принцип иерархичности уровней управления, при котором каждый нижестоящий уровень контролируется вышестоящим и подчиняется ему;
- вытекающий из него принцип соответствия полномочий и ответственности работников управления месту в иерархии;
- принцип разделения труда на отдельные функции и специализации работников по выполняемым функциям;
- принцип формализации и стандартизации деятельности, обеспечивающий однородность выполнения работниками своих обязанностей и координированность различных задач;
- вытекающий из него принцип обезличенности выполнения работниками своих функций.

Наиболее распространенным типом такой структуры является линейно-функциональная (линейная) структура.

Линейно-штабная организационная структура представляет собой линейно-функциональную структуру управления, дополненную штабным органом.

Штабное подразделение может носить как временный, так и постоянный характер и выполнять консультационную роль при постановке и реализации конкретной проблемы, задачи.

При создании штаба для ведения консультационной деятельности, как на временной, так и постоянной основе, как правило, полномочия сотрудников штаба существенно ограничены. Дальнейшая судьба штабного органа может складываться по-разному, в зависимости от обстоятельств [2].

Структура управления силами и средствами на пожаре представляет собой яркий пример линейно-штабной организационной структуры управления.

Линейно-штабная структура управления силами и средствами на пожаре включает в себя специально созданные при линейных руководителях (РТП) подразделения, которые не обладают правом принятия решений и руководства каким-либо нижестоящим подразделением.

Главная задача оперативного штаба пожаротушения состоит в оказании помощи руководителю тушения пожара (РТП) в выполнении отдельных функций управления [3].

Существует ряд достоинств и недостатков данной структуры управления пожарными подразделениями на месте пожара.

Достоинства линейно-штабной структуры управления силами и средствами на пожаре:

- эффективное использование научно-технического и управленческого потенциала для решения экстремальных задач;
- оперативность решений;
- более глубокая и осмысленная подготовка управленческих решений;
- освобождение РТП от чрезмерной загрузки;
- возможность привлечения специалистов и экспертов, осуществляющих дополнительную помощь при принятии решений по выполнению оперативно-тактических задач.

Существуют некоторые *недостатки*.

- недостаточно четкая ответственность, так как орган, готовящий решение, не участвует в его реализации;
- тенденция к чрезмерной централизации;
- сохранение высоких требований к высшему руководству (РТП), принимающему решения.

Исходя из вышеперечисленных особенностей данной организационной структуры управления, становится очевидной необходимость совершенствования оперативного штаба пожаротушения и всей линейно-штабной структуры управления силами и средствами на пожаре в целом.

На рис. 1 представлена графическая интерпретация модели управления пожарными подразделениями, демонстрирующая отношение между имеющимися в распоряжении руководителя тушения пожара силами и средствами и способом оперативно-тактических действий при тушении пожара.

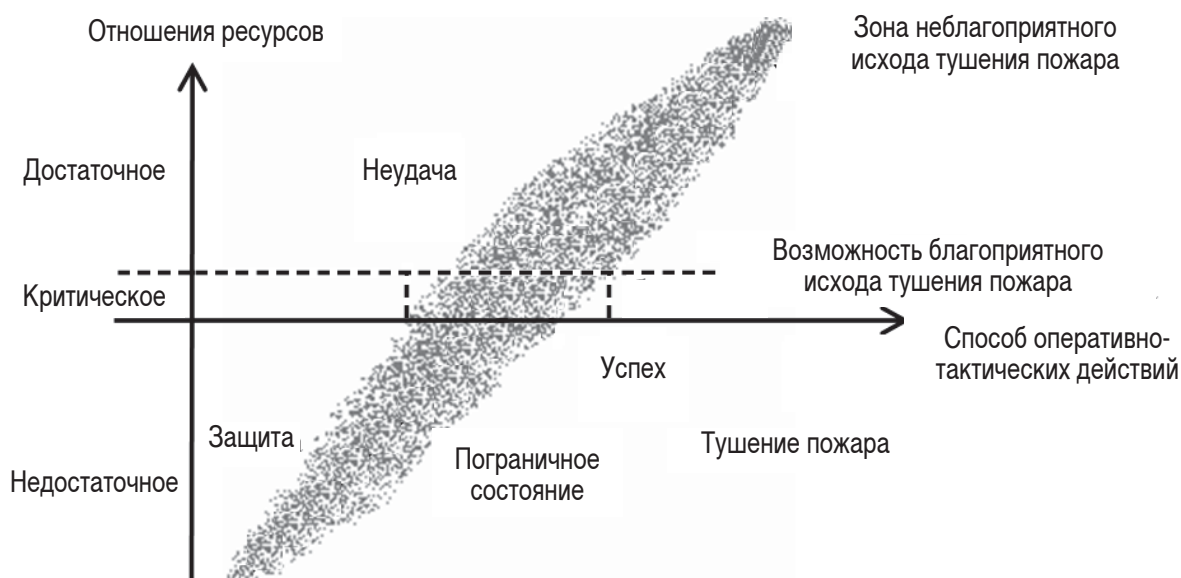


Рис. 1. Отношение между типом оперативно-тактических действий и имеющимися ресурсами

Горизонтальная ось – это способ действия, который может выбрать руководитель тушения пожара (тушение пожара и (или) защита, охлаждение). Охлаждение и защита означает недопущение еще большего ущерба, т. е. создание условий для сохранения жизни и здоровья людей, имущества, которое еще не уничтожено, в большинстве случаев это означает сдерживание огня.

Тушение пожара и защита (охлаждение) требуют осуществления определенного количества мероприятий. Оперативно-тактические действия по защите (охлаждению) могут включать вентиляцию, защиту водяными струями (экранами), орошение находящихся под угрозой зданий и оборудования, наполнение пеной помещений (отсеков), примыкающих к тому, где произошел пожар и др. Каждое из перечисленных мероприятий также должно быть эффективно в плане достижения цели.

Главное отличие между тушением пожара и защитой (охлаждением) – оперативно-тактические действия. При защите (охлаждении) цель – сдерживать распространение огня и опасных факторов пожара, пока на участке пожара не кончится горючий материал. При тушении пожара цель – потушить огонь и остановить образование опасных факторов пожара.

Вертикальная ось – это относительные ресурсы (силы и средства пожарной охраны). Ни одна из осей не измерена количественно.

Чтобы можно было использовать эту модель на разных этапах оперативно-тактических действий, необходимо включить дополнительно две переменные: ресурсы, непосредственно имеющиеся в наличии, и необходимые ресурсы для защиты (охлаждения). Относительные ресурсы – это разница между ними. В том случае, если имеющиеся ресурсы превышают необходимые ресурсы, говорят о резервных ресурсах. Соответствующий способ оперативно-тактических действий между тушением пожара и защитой (охлаждением), называется «пограничным способом». Пограничный способ ведения оперативно-тактических действий – все еще тушение пожара, при этом тактический резерв достаточно мал, а тактические навыки требуют большего.

Заштрихованная область на рисунке – это область, где действия по тушению пожара обречены на неудачу. Если оперативно-тактические действия при тушении пожара происходят над данной областью, это значит, что ресурсов больше, чем необходимо при выбранном типе мероприятий. Таким образом, тушение пожара может стать успешным в плане достижения цели. Действия по тушению пожара ниже заштрихованной области закончатся неудачей. Ресурсов недостаточно для достижения поставленной цели, а характер тактико-технических действий слишком наступательный. Неудача здесь тоже относится к достижению цели. Может случиться так, что пожар потушен, но цели по защите материальных средств не достигнуты.

Вертикальное расстояние от области на рисунке, относящейся к конкретному типу оперативно-тактических действий, до области неудачи иногда называют «тактический резерв», или избыток ресурсов.

Когда речь заходит о выборе руководителем тушения пожара решающего направления сил и средств, следует помнить, что от данного выбора зависит не только рациональное решение по сохранению имущества и не только решение вопроса о целесообразности потраченных сил и средств, но и жизнь самих участников тушения. Модель, графическая интерпретация которой описана выше, сможет обосновать, почему пожарным следует или не следует вообще заходить в горящее здание ради спасения имущества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Громов И. А., Мацкевич А. Ю., Семенов В. А. Западная теоретическая социология. – СПб., 1996 – 286 с.
2. Зуб А. Т. Стратегический менеджмент. Теория и практика. – М.: Аспект Пресс, 2002, – 416 с.
3. Боевой устав пожарной охраны (БУПО–1995). – М., 1995.
4. Гундар С. В., Денисов А. Н., Захаревский В. Б. Графическая интерпретация модели управления пожарными подразделениями. Актуальные проблемы обеспечения безопасности в Российской Федерации. III-я межвед. науч.-практ. конф. (17 апреля 2009 года). – Екатеринбург: УРИ ГПС МЧС России, 2009. – Ч. 1 – 182 с. – С. 124–125.